# 축산 영농승계 활성화 방안



천 동 원 농업연구관
국립축산과학원

## 발표순서

Ⅰ. 축산업의 전망
Ⅱ. 축산 영농승계 실태 및 의향
Ⅲ. 일본의 영농승계 정책 방향
Ⅳ. 축산 영농승계 활성화를 위한 개선방안

## Ⅰ. 축산업의 전망

### 1. 축산업의 변화

#### 1.1. 축산업의 여건 악화

- FTA 확대 등 개방 확대
- 축산업에 대한 규제 강화
- 가축질병의 지속 발생
- 축산 신규 진입의 어려움



26~49 천동원.indd 26 2016-10-05 오후 8:04:55

## 1.2. 축산 농가수의 급격한 감소

### ■ 2010년 이후 축산농가 41.2% 감소

- 189천호(2010) → 111천호, 78천호 감소(41.2%↓)
- 특히, 한우 농가 급속한 감소 추세(43.0%↓)

**축산농가수 감소 동향**

(단위 : 가구)

| 구 분 | 2010년 | 2013년 | 2016.3 | 증감률(%) |
|---|---|---|---|---|
| 한육우 | 172,069 | 124,218 | 98,078 | ▽43.0 |
| 낙농 | 6,347 | 5,830 | 5,481 | ▽13.6 |
| 양돈 | 7,347 | 5,636 | 4,761 | ▽35.2 |
| 산란계 | 1,535 | 1,221 | 1,128 | ▽26.5 |
| 육계 | 1,763 | 1,565 | 1,641 | ▽6.9 |
| 계 | 189,061 | 138,470 | 111,089 | ▽41.2 |

## 1.3. 축산 사육두수 변동

### ■ 적정 사육두수란?

- 한우 사육두수 감소로 소 및 송아지 가격 상승
- 낙농 우유 소비 문제, 양계 사육 증가로 산지가격 하락 등

**축산 사육두수 변화**

(단위 : 가구)

| 구 분 | 2010년 | 2013년 | 2016.3 | 증감률(%) |
|---|---|---|---|---|
| 한육우 | 2,922 | 2,918 | 2,596 | ▽11.2 |
| 낙농 | 430 | 424 | 409 | ▽4.9 |
| 양돈 | 9,881 | 9,912 | 10,315 | 4.4 |
| 산란계 | 61,691 | 64,824 | 70,177 | 13.8 |
| 육계 | 77,871 | 76,487 | 86,541 | 11.1 |



26~49 천동원.indd 27 2016-10-05 오후 8:04:56

# 2. 축산종사자 전망

## 2.1. 축산농가 고령화율

■ 축산농가 고령화 심화, 승계자 확보 어려움

- 축산농가 고령화율 29.6%('10) → 34.5%('14), 4.9% 증가
- 농업 31.8% → 38.4%('15), 6.6% 증가

축산농가 고령화율

(단위 : 가구)

| 구 분 | 2010년 | 2011년 | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 증감률(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 고령화율 | 29.6 | 31.4 | 31.7 | 34.3 | 34.5 | 16.7 |

## 2.2. 축산농가 영농승계자 보유

■ 축산농가 보유율 14.7% 불과

- 2014년 통계청 농림어업조사보고서에 따르면,
- 13.3%('11) → 14.7%('14) 수준

축산농가 영농승계자 보유율

(단위 : 가구)

| 구 분 | 2011년 | 2012년 | 2013년 | 2014년 |
|---|---|---|---|---|
| 영농승계자 보유율(%) | 13.3 | 12.2 | 13.6 | 14.7 |



26~49 천동원.indd 28 2016-10-05 오후 8:04:58

# 3. 문제점

## 3.1. 최근 이슈

### ■ 한우 및 송아지 값 상승

- 한우 '12~'13년 암소 감축사업으로 농가수 급격 감소
- 한우 자급률 및 사육기반 위협
- 한우 번식우(번식률) : 78.6%('08) → 71.9('15)

### ■ 소규모, 노령화된 축산농가의 폐업 등

## 3.2. 축산업 생산기반 위축

### ■ <농가>

- 축산물 수입 증가로 잠식 위협
- 축산농가 경제력 악화로 생산액 감소, 고용 축소

### ■ <소비자>

- 사육기반 약화에 의한 공급차질로 물가 불안 초래

## 3.3. 축산업 생산기반 안정화 필요

### ■ 축산농가 기술수준 향상

- 한우 번식률 향상을 통한 송아지 생산두수 확대
- 한우 비육우 개량을 통한 수량 증대
- 돼지 MSY 증가로 생산비 절감 등

### ■ 영농승계 활성화 및 신규 인력 유입

- 영농승계를 통한 세대교체와 중소규모 농가의 규모화
  ( 인근 폐업 농가 매입 → 규모화 → 전문화 )
- 신규 인력 유입에는 높은 창업비용으로 회피



26~49 천동원.indd 29 2016-10-05 오후 8:04:59

## Ⅱ.축산 영농승계 실태 및 의향

# 1. 조사 개요

## 1.1. 조사목적

**■ 원활한 영농승계 전략 수립을 기초자료 확보**

- 축산분야 영농승계에 대한 실태 및 의향을 조사 분석
- 축산농가의 원활한 영농승계를 위한 전략 수립에 활용

**■ 축산농가 607명**

- 한우 186명, 낙농 108명, 산란계 95명, 육계 110명
- 2015년 6월 조사 실시

## 1.2. 축산업 관련 특성

**■ 향후 종사기간 10.7년**

- 법인화 : 돼지 13.0% > 산란계 9.5%

축산업 관련 사항

| 구 분 | | 한우 | 낙농 | 양돈 | 산란계 | 육계 | 전체 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 축산업 관련 전문사항 (세, 년) | 축산업 종사기간 | 21.2 | 23.1 | 21.7 | 23.5 | 20.2 | 21.8 |
| | 향후 종사기간 | 11.5 | 10.7 | 11.1 | 11.0 | 8.9 | 10.7 |
| 경영규모(사육두수) | | 134 | 87 | 2,460 | 75,958 | 58,092 | - |
| 경영형태 (%) | 개인 | 97.8 | 97.2 | 87.0 | 90.5 | 98.2 | 94.7 |
| | 법인(기타) | 2.2 | 2.8 | 13.0 | 9.5 | 1.8 | 3.8 |



26~49 천동원.indd 30 2016-10-05 오후 8:25:00

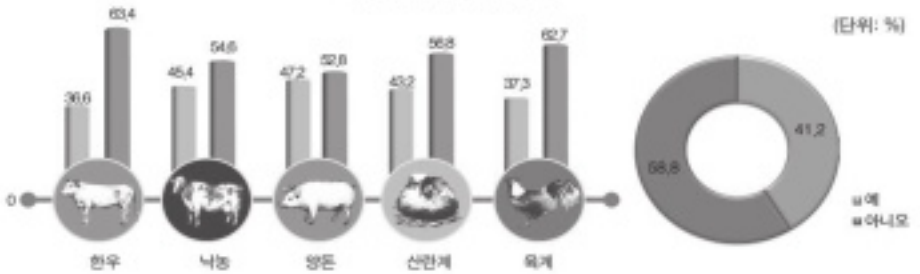
# 2. 축산 영농승계자 보유여부

## 2.1. 영농승계자 보유율

### 영농승계자 보유율 41.2%

- 양돈 47.2% > 낙농 45.4 > 산란계 43.2
- 규모화, 소득이 높을 수록 승계자 보유율 높음

축종별 영농승계자 보유 여부




### 보유율 41.2% > 통계청 14.7% ??

- 40대 이상, 자녀가 있는 농가를 대상으로 조사
- 비교적 규모가 큰 농가 조사

통계청 조사와 본 설문조사의 축종 비율 및 규모 비교

| 구분 | 축종 비율(가구, %) | | | | 호당 사육두수(두, 수) | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2015년(전국) | | 본 설문조사 | | 2015년 (전국 평균) | 본 설문조사 |
| | 빈도 | 백분율 | 빈도 | 백분율 | | |
| 한 우 | 101,767 | 88.2 | 186 | 30.6 | 27 | 134 |
| 낙 농 | 5,587 | 4.8 | 108 | 17.8 | 76 | 87 |
| 양 돈 | 4,946 | 4.3 | 108 | 17.8 | 1,949 | 2,460 |
| 양 계 | 3,065 | 2.7 | 205 | 33.8 | 57,841 | 75,958 |
| 계 | 115,365 | 100.0 | 607 | 100.0 | 51,250 | 58,082 |

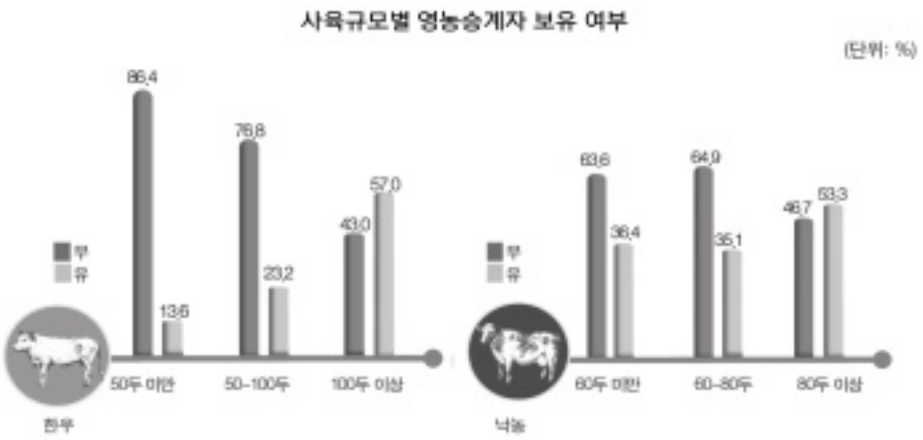
주: 상위 5개 축종인 한우, 낙농, 양돈, 산란계, 육계를 중심으로 설문조사를 진행하였으므로, 이 표에서는 다른 축종을 제외하고 백분율을 구함. 자료: 통계청, 가축동향조사, 2015



26-49 천동원.indd 31 2016-10-05 오후 8:25:02

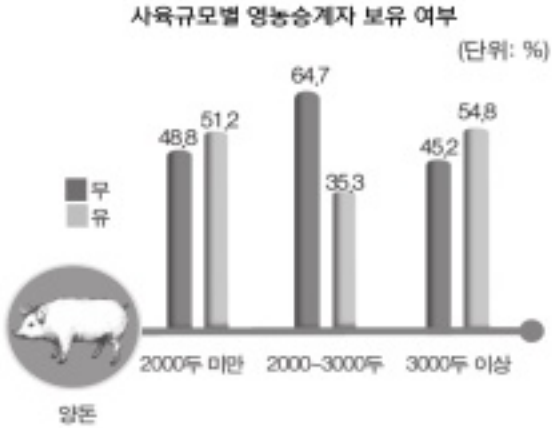
## 2.2. 규모별 영농승계자 보유율

■ (한우, 낙농) 규모가 클수록 보유율 높음




## 2.2. 규모별 영농승계자 보유율

■ (양돈) 일정 규모화 진전으로 보유율 많음

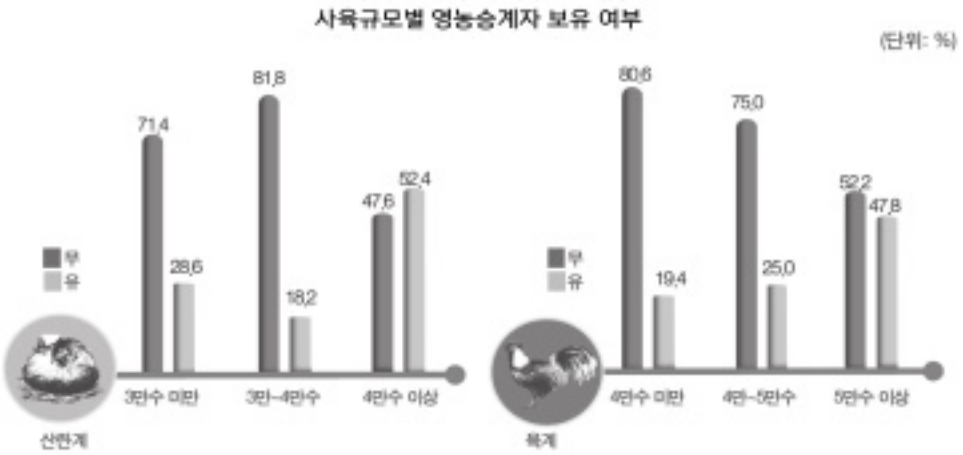





26-49 천동원.indd 32 2016-10-05 오후 8:25:03

## 2.2. 규모별 영농승계자 보유율

■ (산란계, 육계) 규모가 클수록 보유율 높음

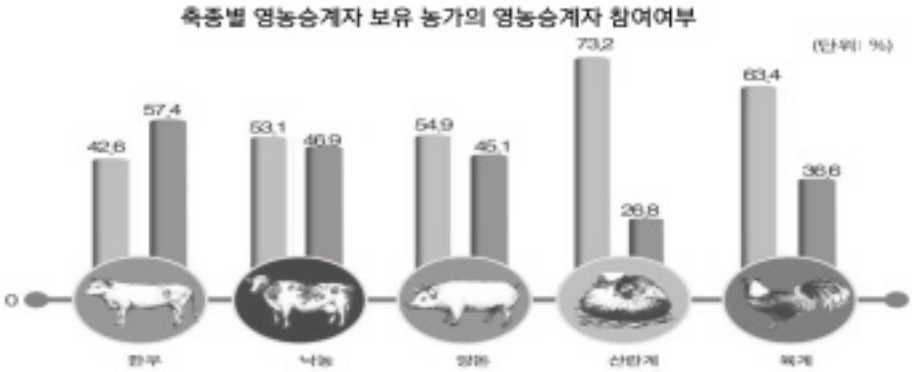



# 3. 축산 영농승계자 보유 농가

## 3.1. 영농승계자 보유농가 특성

■ 영농승계자 보유농가 중 경영 참여 55.6%

- 참여율 : 산란계 73.2% > 육계 63.4 > 양돈 54.9






26~49 천동원.indd 33 2016-10-05 오후 8:05:04

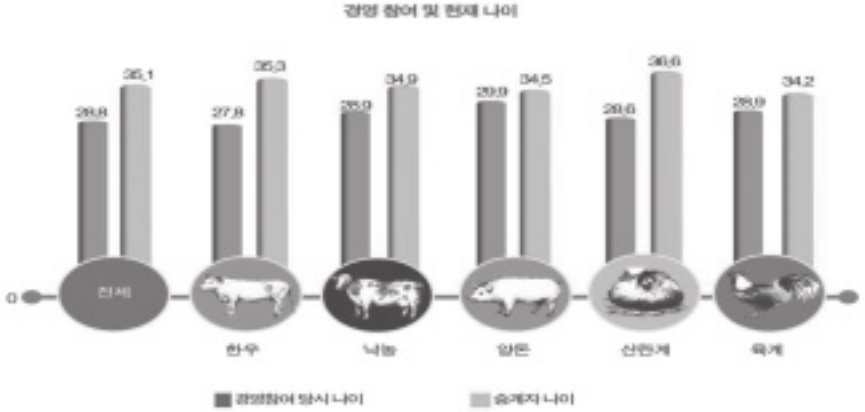
## 3.1. 영농승계자 보유농가 특성

### (참여 중) 현재 나이 35.1세, 참여 당시 28.8세

- 경영참여 당시 : 한우 27.8세 > 양돈 34.2세

현재 경영에 참여 중인 영농승계자의 현재 및 참여 연령

(단위: 세)



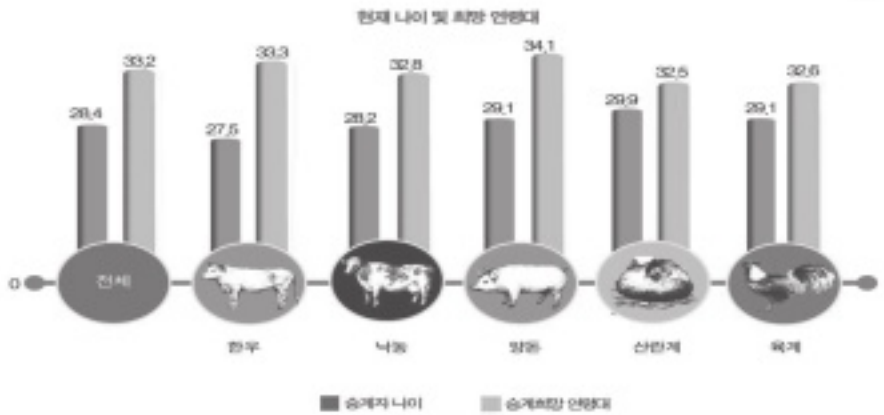

## 3.1. 영농승계자 보유농가 특성

### (예정자) 현재 나이 28.4세, 참여 희망 33.2세

- 참여 희망 연령 : 산란계 32.5세 < 양돈 34.1세

영농승계 참여 예정자의 현재 나이 및 희망 연령대

(단위: 세)





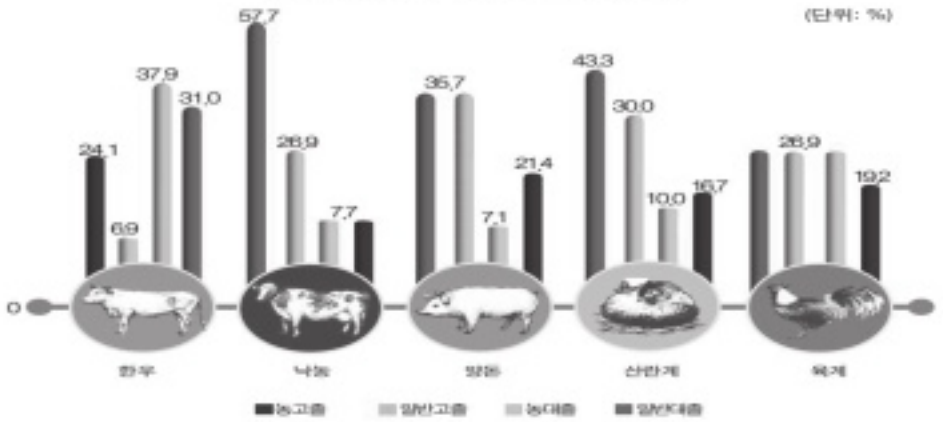

26~49 천동원.indd 34 2016-10-05 오후 8:05:05

## 3.1. 영농승계자 보유농가 특성

### (참여) 일반 대졸 38.8%, 축산기술 정보 미흡

- 농 대졸 31.7%에 불과하나 현장 기술 또한 미흡

현재 경영에 참여중인 영농승계자의 학력

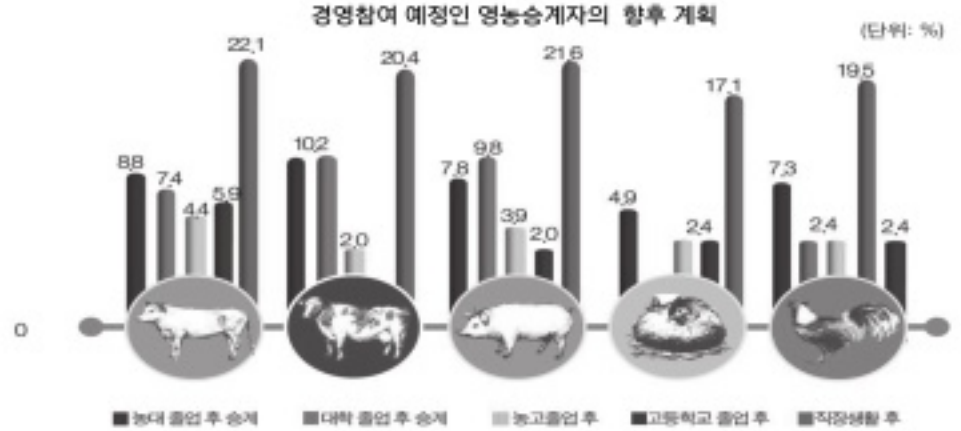



## 3.1. 영농승계자 보유농가 특성

### (예정) 직장 생활 후 45.9%

- 농 대졸 후 18.0%에 불과, 또한 미흡

경영참여 예정인 영농승계자의 향후 계획






26~49 천동원.indd 35 2016-10-05 오후 8:25:06

## 3.2. 영농승계자 보유농가 애로사항

### (참여) 축산규제 1순위 > 정책 자금 2순위

- 경영주와 승계자 간 갈등 없음

영농승계자를 보유한 축산농가의 애로사항

| 구 분 | 평균 | 한우 | 낙농 | 양돈 | 산란계 | 육계 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 증여 · 상속에 대한 법률 절차 및 지식 부족 | 3.45 | 3.24 | 3.49 | 3.49 | 3.51 | 3.66 |
| 증여세 등 세금부담 문제 | 3.56 | 3.34 | 3.67 | 3.65 | 3.49 | 3.78 |
| 승계자의 축산에 대한 전문성 및 경험 부족 | 3.26 | 3.29 | 3.08 | 3.33 | 3.39 | 3.22 |
| 승계자 정책 자금 지원 | 3.59 | 3.56 | 3.76 | 3.47 | 3.46 | 3.71 |
| 축산 규제(분뇨, 규모 확대 등) | 3.89 | 3.63 | 4.22 | 4.00 | 3.61 | 4.05 |
| 축산업에 대한 전망 불투명 | 3.40 | 3.37 | 3.63 | 3.35 | 3.27 | 3.37 |
| 사람과의 교류(결혼문제 등) | 3.16 | 3.22 | 3.22 | 2.94 | 3.22 | 3.20 |
| 축산 사육환경 및 근무 조건의 열악 | 3.36 | 3.38 | 3.24 | 3.33 | 3.37 | 3.51 |
| 경영주와 승계자의 갈등 | 2.52 | 2.56 | 2.63 | 2.73 | 2.37 | 2.20 |


## 3.2. 영농승계자 보유농가 애로사항

### (참여) 축산규제 1순위 > 정책 자금 2순위

- 경영주와 승계자 간 갈등 없음

영농승계자를 보유한 축산농가의 애로사항

| 구 분 | 평균 | 한우 | 낙농 | 양돈 | 산란계 | 육계 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 증여 · 상속에 대한 법률 절차 및 지식 부족 | 3.45 | 3.24 | 3.49 | 3.49 | 3.51 | 3.66 |
| 증여세 등 세금부담 문제 | 3.56 | 3.34 | 3.67 | 3.65 | 3.49 | 3.78 |
| 승계자의 축산에 대한 전문성 및 경험 부족 | 3.26 | 3.29 | 3.08 | 3.33 | 3.39 | 3.22 |
| 승계자 정책 자금 지원 | 3.59 | 3.56 | 3.76 | 3.47 | 3.46 | 3.71 |
| 축산 규제(분뇨, 규모 확대 등) | 3.89 | 3.63 | 4.22 | 4.00 | 3.61 | 4.05 |
| 축산업에 대한 전망 불투명 | 3.40 | 3.37 | 3.63 | 3.35 | 3.27 | 3.37 |
| 사람과의 교류(결혼문제 등) | 3.16 | 3.22 | 3.22 | 2.94 | 3.22 | 3.20 |
| 축산 사육환경 및 근무 조건의 열악 | 3.36 | 3.38 | 3.24 | 3.33 | 3.37 | 3.51 |
| 경영주와 승계자의 갈등 | 2.52 | 2.56 | 2.63 | 2.73 | 2.37 | 2.20 |




26~49 천동원.indd 36 2016-10-05 오후 8:25:08

# 4. 축산 영농승계자 미보유 농가

## 4.1. 미보유 농가 향후 계획

### ■ 자신 세대 경영 중단 18.2%

- 아직 계획 없음 51.3%

영농승계자 미보유 농가의 축종별 향후 계획

(단위: %)

| 구분 | 계 | 한우 | 낙농 | 양돈 | 산란계 | 육계 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 자신의 세대에서 경영을 중단 | 18.2 | 15.3 | 25.4 | 14.0 | 14.8 | 23.2 |
| 타인에게 농장을 임대해 줌 | 15.4 | 13.6 | 15.3 | 19.3 | 24.1 | 8.7 |
| 농장을 양도(매도) | 15.1 | 16.9 | 8.5 | 15.8 | 16.7 | 15.9 |
| 아직 계획 없음 | 51.3 | 54.2 | 50.8 | 50.9 | 44.4 | 52.2 |

## 4.2. 영농승계자 미 보유농가 애로사항

### ■ 축산 규제 1순위 > 축산업의 불투명 2순위

- 자녀의 다른 직종 취업 3순위 → 향후 거치 불투명

  * 영농승계자 직장 생활 후 경영 참여 예정자 45.9%

영농승계자 미보유 축산농가의 영농승계 애로사항

| 구 분 | 평균 | 한우 | 낙농 | 양돈 | 산란계 | 육계 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 자녀들이 가업을 승계할 의사가 없음 | 3.55 | 3.51 | 3.42 | 3.53 | 3.78 | 3.55 |
| 증여세 등 세금부담 문제 | 3.19 | 3.13 | 2.98 | 3.35 | 3.50 | 3.10 |
| 승계자의 축산에 대한 전문성 및 경험 부족 | 3.47 | 3.34 | 3.36 | 3.51 | 3.89 | 3.43 |
| 승계자 정책 자금 지원 | 3.36 | 3.19 | 3.32 | 3.53 | 3.57 | 3.38 |
| 축산 규제(분뇨, 규모 확대 등) | 3.81 | 3.77 | 3.76 | 4.02 | 3.94 | 3.64 |
| 축산업에 대한 전망 불투명 | 3.65 | 3.55 | 3.68 | 3.68 | 3.80 | 3.65 |
| 사람과의 교류(결혼문제 등) | 3.41 | 3.32 | 3.46 | 3.30 | 3.70 | 3.38 |
| 축산 사육환경 및 근무 조건의 열악 | 3.47 | 3.32 | 3.47 | 3.44 | 3.87 | 3.42 |
| 부채 과다로 인한 승계의 어려움 | 3.04 | 3.03 | 2.97 | 2.88 | 3.46 | 2.93 |
| 자녀가 다른 직종에 취업 | 3.56 | 3.58 | 3.25 | 3.26 | 3.89 | 3.77 |
| 경영주와 승계자와의 갈등 | 2.44 | 2.52 | 2.47 | 2.33 | 2.26 | 2.52 |
| 축산 기술 및 경영에 대한 교육과정 부족 | 3.10 | 3.03 | 2.71 | 2.96 | 3.67 | 3.20 |



26~49 천동원.indd 37 2016-10-05 오후 8:05:09

## Ⅲ. 일본의 영농승계 정책방향

# 1. 일본 식량농촌 기본계획

## 1.1. 기본적 방침

### ■ 고령화, 인구감소, 글로벌화 진전 등의 정세변화에 대응

#### ▷ 고령화와 인구감소로 인한 식량, 농업 , 농촌에 미치는 영향

- 정세 : 고령화, 인구감소, 황폐농지의 증가 등 국내 식량 시장 축소
- 기회 : 의욕 있는 영농후계자의 경영규모 확대 도모

#### ▷ 세계 식량 수급 등의 전망과 세계화 진전

- 정세 : 세계인구 2050년 96억 전망, 신흥국 경제성장, 소득수준 향상
- 기회 : `14년 일본 농산물 수출 6,117억 원으로 최고치, 성장가능성

#### ▷ 소비자 요구와 음식을 둘러 싼 문제의 다양화

- 정세 : 여성의 사회진출, 1인·고령화 가구 증가, ICT 이용 확대
- 기회 : 라이프스타일을 반영한 음식의 질, 서비스 형태 등의 다양화 및 고도화

#### ▷ 농업을 짊어진 영농후계자 등 농업·농촌의 구조 변화

- 정세 : 농업 60세 이상 약 70%, 50세 미만 약 10% 불균형적인 연령 구성, 농업취업자 크게 감소
- 문제점 : 작은 부지로 인한 생산성 저하, 대규모 경영체와 소규모 농가로 양분화, 토지소유 비농가의 증가 등 진행



26~49 천동원.indd 38 2016-10-05 오후 8:05:10

## 2.2. 영농시책의 추진에 관한 기본적인 관점

### ■ 농업의 담당자가 활약할 수 있는 환경의 조성

- 일본 농업의 미래를 개척하기 위해서는
  - ▷ 종전의 발상에 얽매이지 않고
  - ▷ 창의력을 발휘하여
  - ▷ 스스로의 판단으로 소비자 요구의 변화 등에 대응하는
  - ▷ 영농후계자 육성·확보가 열쇠
  - ▷ 미룰 수 없는 문제

이를 위해서는

농업 담당자는 농업 내외에서 의지가 있는 젊은 사람을 유치하기 위한 노력을 추진하면서, 영농후계자가 장래 전망을 명확하게 가지고 의욕적으로 경영발전에 종사 할 수 있는 환경을 조성한다.

### ■ 영농후계자 의 육성 확보

#### ▷ 농업경영의 법인화 및 경영 다각화, 복합화 추진

- 지원대상의 농업인 구분
  - · 인증 농업인 : 경영개선을 시군 인증을 받은 농업인
  - · 미래 농업인 : 취농 계획을 시군 인증을 받은 농업인
  - · 법인 농업인 : 향후 법인화 할 계획

법인화 추진

법인화의 장점 : 경영의 고도화, 안정적인 고용확보, 원활한 경영상속, 취농 기회 확대 등 효율적이고 안정적인 농업경영



26~49 천동원.indd 39 2016-10-05 오후 8:05:12

## 일본 신규 취농에 대한 지원 정책 현황

| 구분 | 취농준비 (고교졸업 후를 지원) | 취농 개시 | | 경영확립 |
|---|---|---|---|---|
| | | 법인 정직원으로 취농 | 독립자영 취농 | |
| 소득 확보 | **청년취농지원(급부)금 (준비형)** 현 농업대학교나 선진농가·선진농업법인 등에서 연수를 받을 경우, 연구기간 중에 대해 연간 150만엔을 최장 2년간 지원 | **법인측에 대해 농의 고용사업** • 법인에 취직한 청년에 대한 연수경비로 연간 최대 120만엔을 최장 2년간 지원 • 고용한 신규취농장의 새로운 법인 설립·독립을 위한 연수에 필요한 경비에 대해 연간 최대 120만엔을 최대 4년간 지원(3년째 이후에는 최대 60만엔) | **청년취농지원 (급부)금** 사람·농지플랜에 위치되어 있는 안정신규취농자 등에 대해 연간 최대 150만엔을 최대 5년간 지원 | **농업법인 등의 차세대경영자 육성 (농의 고용사업)** 법인 등의 직원을 차세대 경영자로 육성하기 위한 파견연수 경비로 월 최대 10만엔을 최장 2년간 지원 **톱 프로를 지향하는 경영자육성을 위한 지원** |
| 기술·경영력 습득 | **농업경영자육성교육의 레벨업을 위한 지원(조성)** 취농 희망자나 경영발전을 목표로 하는 농업자 등에게 고도의 농업경영자교육을 실시하는 기관 등에 대해 지원 | | | |
| 기계·시설의 도입 | | | 청년 등 취농자금(무이자) | 슈퍼L자금 |
| | | | 경영체육성지원사업 | |
| 농지 확보, 취농상담 등 | 취농코자 하는 시정촌과 순조로이 상담하고, 사람·농지플랜에 적절히 위치토록 지원받음. • 농지이용의 계획을 만듦. • 법인정직원으로 취농내정을 받음 등과 같은 사전 준비를 지원 | | 농지 중간관리기구에 의한 지원 지역인계추진원에 의한 지도 | |

자료 : 농촌경제연구원, 농업전망 2016

## 2.3. 기타

### 영농후계자를 위한 ICT 도입으로 노동 부담 경감

### 영농후계자를 규모확대, 간소화, 저비용화 실현 기술도입

### 차세대 영농후계자의 원활한 경영계승

- 원활한 경영 상속을 위한 구체적인 계획을 수립하여 실시



26~49 천동원.indd 40 2016-10-05 오후 8:05:14

## Ⅳ. 축산 영농승계 활성화를 위한 개선사항

# 1. 축산 영농승계자를 위한 선결사항

## 1.1. 선결사항(경영주 대상)

### ■ 승계인력 육성 및 기술지원 25.2%

- 축산규제 23.7% > 증여세 등 세금부담 경감 조치 19.8%

축산의 원활한 영농승계를 위한 선결과제(1순위)

(단위 : %)

| 구 분 | 한우 | 낙농 | 양돈 | 산란계 | 육계 | 평균 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 증여 및 상속에 대한 법적 간소화 | 12.4 | 11.1 | 12.0 | 10.5 | 8.2 | 11.0 |
| 증여세 등 세금부담 경감 조치 | 15.1 | 24.1 | 23.1 | 13.7 | 25.5 | 19.8 |
| 승계인력 육성 및 지원 | 24.2 | 23.3 | 27.8 | 31.6 | 20.9 | 25.2 |
| 자금 지원 | 21.0 | 15.7 | 13.9 | 18.9 | 23.6 | 18.9 |
| 축산규제 완화 | 25.8 | 25.0 | 23.1 | 21.1 | 21.8 | 23.7 |
| 기타 | 1.6 | 0.9 | 0.0 | 4.2 | 0.0 | 1.3 |

## 1.1. 선결사항(경영주 대상)

### ■ (1+2순위) 자금지원 38.2%

- 축산규제 완화 22.2% > 승계인력 육성 및 지원 16.7%

축산의 원활한 영농승계를 위한 선결과제(1+2순위)

(단위 : %)

| 구 분 | 한우 | 낙농 | 양돈 | 산란계 | 육계 | 평균 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 증여 및 상속에 대한 법적 간소화 | 7.3 | 7.4 | 7.4 | 10.0 | 6.4 | 7.6 |
| 증여세 등 세금부담 경감 조치 | 10.2 | 14.8 | 17.1 | 12.1 | 16.4 | 13.7 |
| 승계인력 육성 및 지원 | 15.3 | 13.4 | 15.7 | 23.7 | 17.3 | 16.7 |
| 자금지원 | 42.7 | 40.3 | 37.5 | 30.5 | 35.9 | 38.2 |
| 축산규제 완화 | 22.8 | 22.7 | 20.8 | 21.6 | 22.7 | 22.2 |
| 기타 | 1.6 | 1.4 | 1.4 | 2.1 | 1.4 | 1.6 |



26~49 천동원.indd 41 2016-10-05 오후 8:05:15

## 1.2. 선결사항(우수 영농승계자 대상)

### 우수 영농 승계자 대상 AHP(계층화 분석법)




## 1.2. 선결사항(우수 영농승계자 대상)

### 제 1 계층

제도 개선 46.0%

자금 지원 32.5%

교육 지원 21.5%



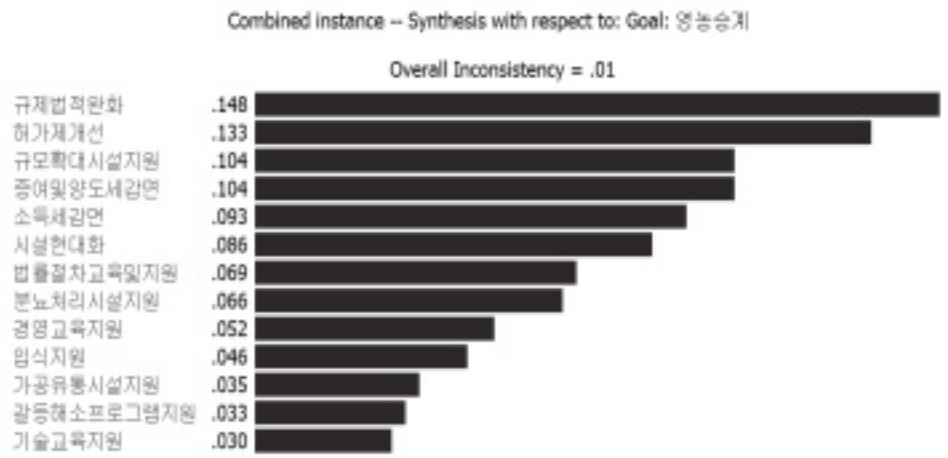



26~49 천동원.indd 42 2016-10-05 오후 8:05:17

## 1.2. 선결사항(우수 영농승계자 대상)

### (전체) 규제법적 완화 > 허가제

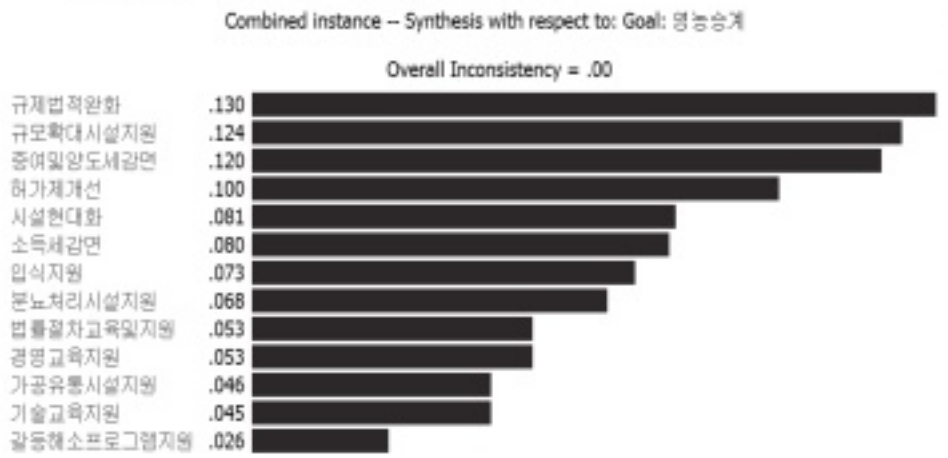
- 규제 완화, 허가제 등 개선 → 규모확대




## 1.2. 선결사항(우수 영농승계자 대상)

### (한우) 규제법적 완화 > 규모확대

- 증여 및 양도세 감면, 허가제, 시설현대화 등



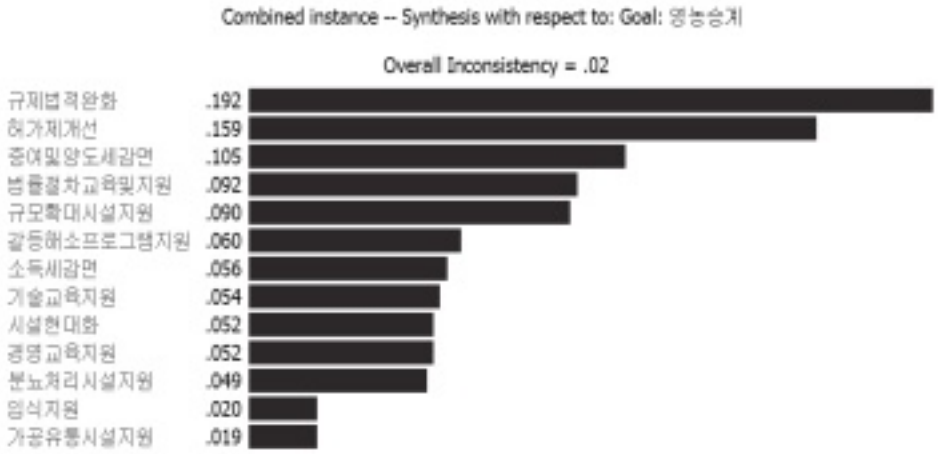



26-49 천동원.indd 43 2016-10-05 오후 8:05:18

## 1.2. 선결사항(우수 영농승계자 대상)

### (낙농) 규제법적 완화 > 허가제

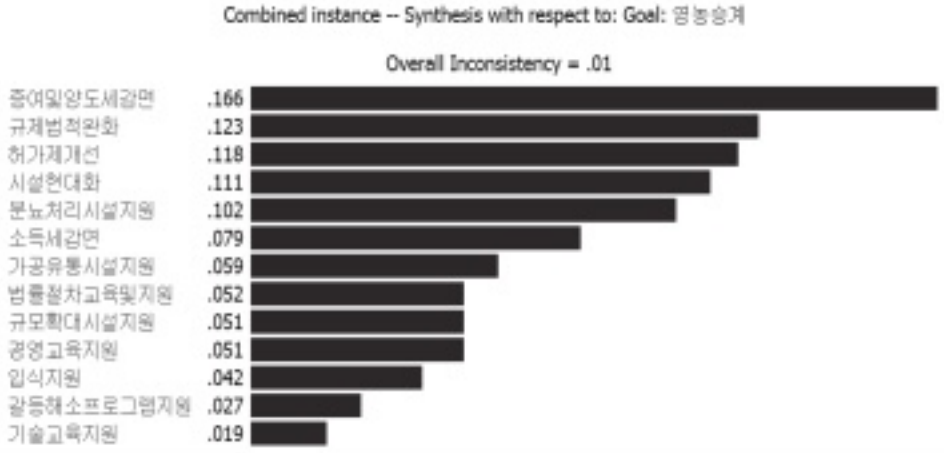
- 증여 및 양도세 감면, 법률 절차 교육 및 지원 등




## 1.2. 선결사항(우수 영농승계자 대상)

### (양돈) 증여 및 양도세 감면 > 규제 법적 완화

- 허가제, 시설 현대화, 분뇨처리 순





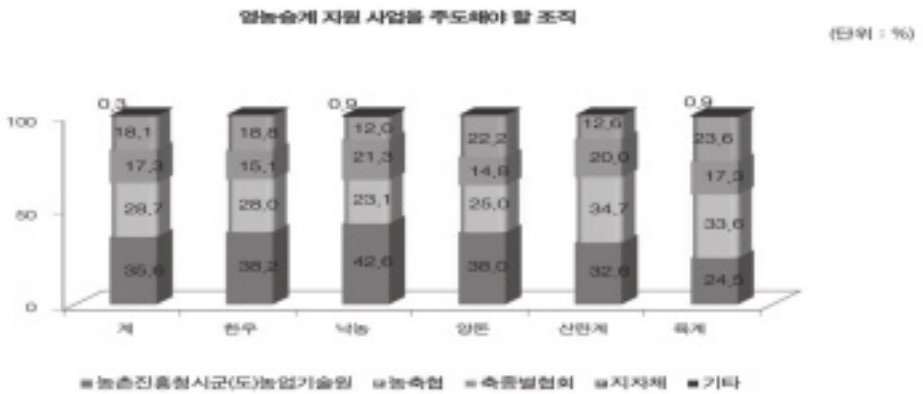

26-49 천동원.indd 44 2016-10-05 오후 8:05:19

# 2. 축산 영농승계 활성화 지원 조직

## 2.1. 주도 조직에 대한 의견

### ■ 시군(도) 농업기술원 35.6%

- 농축협 28.7%, 지자체 18.0% * 양계는 농축협 34.0%

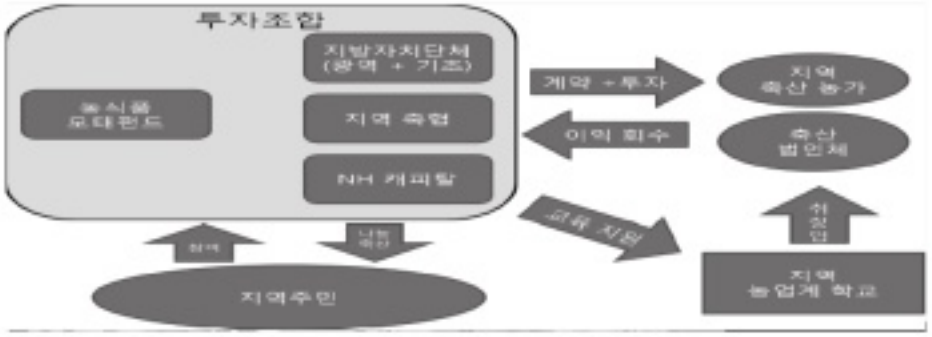



# 3. 축산 영농승계 활성화 추진 현황(농협)

## 3.1. 후계자 지원 펀드 조성 운영

### ■ 운영은 농협과 지자체가 중심

- 농식품 모태펀드에 신규인력 육성목적의 특수펀드 조성하고 공공성을 감안



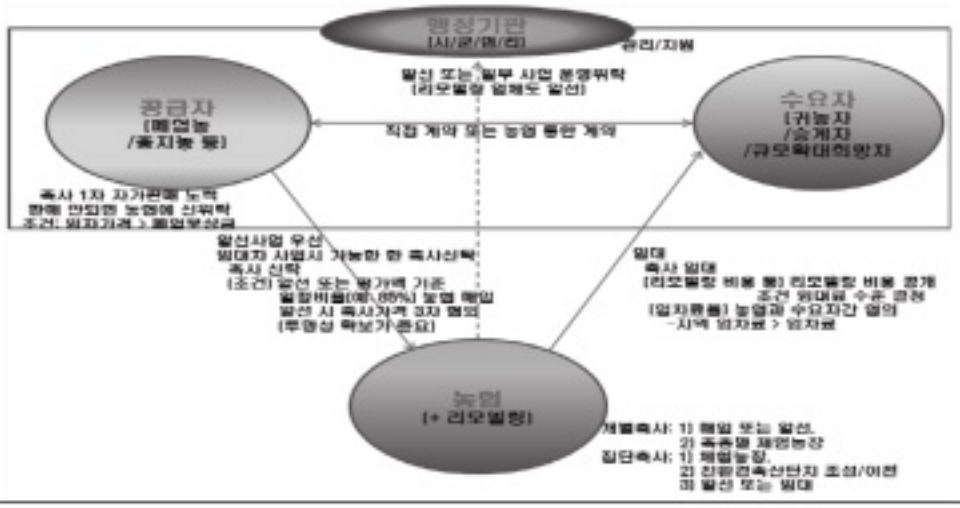



26~49 천동원.indd 45 2016-10-05 오후 8:05:20

## 3.2. 축사은행

### ■ 농지은행 운영 → 축사은행 도입

- 축산은 일반 농지에 비해 고비용 투입




## 3.3. 후계자 육성 시스템 구축

▷ 지역단위 축산인력 육성을 기초로 한 전국단위 축산인력 계획 수립

▷ 축산관련 고등학교 대학교에 대한 투자를 강화, 신규 농업인 확보

▷ 잠재 축산인력 발굴을 위한 지역 단위 다양한 축산교육

▷ 축산관련 농업법인을 통한 신규 축산인력 연착륙 지원
→ 기술 습득, 마케팅 및 경영능력 배양 등을 통한 성공적 정착

▷ 후계 축산인에 대한 금융지원, 교육컨설팅을 전담할 지역단위 전담기구 설치 → 농업기술센터, 축협, 농업계 학교가 체계적 연계



26~49 천동원.indd 46 2016-10-05 오후 8:05:21

# 5. 축산 영농승계 관련 개선 법안

## 5.1. 영농상속공제 대상 확대

- 상속공제 5억 원 → 15억 원 확대
- 대상재산 : 농지, 초지, 산림지 → 축산 추가
- 양도세 감면 면적 한도 990㎡ → 1,650㎡

# 6. 축산 영농승계 활성화를 위한 의견

## 6.1. 영농승계의 필요성

- 무엇을 위한 영농승계(경영상속) 인가?

| 과제 | 경영 계승을 위한 대책의 필요성 |
|---|---|
| 후계자의 확보와 육성 | 의식적이고 효율적인 대책을 강구하여야 확보·육성할 수 있다 |
| '후계자'에서 '경영자'로 | 후계자의 확보·육성에 그치지 않고 경영자를 키워야 한다 |
| 세대 교체기를 맞아 | 경영체의 수에 비해 후계자의 수가 부족한 |
| 경영 자산(기초)을 활용 | 경영 기반을 살리기 위해 개별적이고 지역적인 상속 대책이 필요하다 |

## 6.2. 무엇을 승계할지?

- 경영이념
- 무형의 경영자산 : 기술, 노하우, 판로
- 유형의 경영자산 : 토지, 건물, 농기계
- 권한 : 의사 결정권



26~49 천동원.indd 47 2016-10-05 오후 8:05:23

## 6.3. 경영 승계 대책은 「경영은」하나

▷ 경영자가 되었을 때부터 미래 축산의 상속을 어떻게 할 것인지 생각

▷ 축산 상속, 명의 변경 등 특정 시점에서 이루어지는 것이 아니라
후계자 확보 → 경영주의 세대교체까지 장기간에 걸쳐 진행되는 것

▷ 상속에 있어서는 절세 대책만의 상속 대책

▷ 축산 승계는 고객, 지역에 책임을 이행하는 것과 연결됩니다.

## 6.4. 축산담당자의 영농승계 대책 방향은?

① 취농대책 : 후계자를 확보하기 위한 대책

② 능력 양성 대책 : 승계자 교육을 실시, 능력 향상 추진

③ 세대 교체 대책 : 경영자로부터 후계자로 적절한 타이밍에
대물림 하기 위한 대책

④ 후계자가 없는 경우의 대책 : 제 3자 임대, 증여 등

- 축산농가는 축산 관련 법규에 대해서 잘 모른다?
- 젊은 인력 축산농가는 어디에서 축산정보 문의를 해야 하나?
- 직장 생활 후 가업 승계 축산농가는 어떻게 해야 하나?
- 젊은 인력들에게 축산의 밝은 전망과 희망을?

**축산농가는 ?**

## 6.5. 축산담당자는 무엇을?

- 우선적 지역별 축산 영농실태 현황 파악?
- 젊은 축산 인력에게 격려를?, 컨설팅을?
- 축산 관심있는 젊은 인력 연구회 설립 및 교육을?



26~49 천동원.indd 48 2016-10-05 오후 8:05:25

MEMO



26-49 천동원.indd 49 2016-10-05 오후 8:05:25